

云南省通信管理局

云通信局函〔2024〕83号

云南省通信管理局关于对昆明市开展通信建设工程安全生产专项检查和质量监督检查的通知

昆明市信息通信建设管理办公室、曲靖市信息通信建设管理办公室，中国电信云南公司、中国移动云南公司、中国联通云南省分公司、中国铁塔云南省分公司：

为贯彻落实《通信建设工程质量监督管理规定》（工业和信息化部令 第47号）、《通信建设工程安全生产管理规定》（工信部通信〔2015〕406号）、《全国安全生产专项整治三年行动计划》（安委〔2020〕3号）、《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》（国办发〔2015〕58号）、《工业和信息化部信息通信发展司关于开展通信建设工程安全生产专项检查工作的通知》（工通信函〔2022〕136号）、《云南省通信管理局关于开展2024年通信建设工程质量监督和安全生产检查工作的通知》（云通信局发〔2024〕6号）等文件相关要求，保驾护航新基建，支撑信息通信业高质量发展，我局定于2024年4月17日至4月19日对中国联通昆明市分公司开展通信建设工程安全生产专项检查和质量监督检查。现将有关事项通知如下。

一、检查范围和内容

检查范围为中国联通昆明市分公司在建及竣工验收两年内的通信工程建设项目。检查项目于检查前在工程项目管理系统中随机抽取确定。项目抽取侧重易存在中毒窒息、高处坠落、触电等风险隐患的工程项目。重点检查以下内容：

（一）质量监督检查（详见附件1）

1.各工程质量责任单位执行国家有关工程建设质量法律法规及工程建设强制性标准的情况；

2.各工程质量责任单位工程建设质量管理体系建立和落实情况；

3.工程建设实体质量符合防雷、抗震等通信工程强制性标准要求的情况。

（二）安全生产专项检查（详见附件2）

1.安全生产规章制度执行情况；

2.建设单位安全保障落实情况；

3.施工现场安全管理执行情况；

4.安全人员配备教育管理情况；

5.风险隐患排查整改落实情况。

（三）工程主要设备材料抽查

工程中使用的主要设备、材料符合相关标准规范，满足工程建设质量和安全要求的情况。

（四）特殊环境特殊时期安全生产

是否建立汛期、恶劣天气、重大活动、重大节日等特殊时期特殊环境下的工程安全管理制度。

二、检查人员组成及时间安排

检查采取联合检查方式（时间安排详见附件3）。检查组由云南省通信管理局信息通信发展处带队，成员由云南省通信管理局信息通信发展处相关人员、昆明市信息通信建设管理办公室（以下简称通管办）和曲靖市通管办负责工程质量监督及安全生产专职专岗人员参加。

三、检查步骤

（一）召开会议

- 1.检查组介绍此次通信建设工程安全生产专项检查和质量监督检查要求。
- 2.昆明市通管办汇报日常工作情况。
- 3.中国联通昆明市分公司报告安全生产和质量管控工作。
- 4.讨论存在的问题、困难以及解决措施。
- 5.确定检查的通信建设工程项目。

（二）质量监督检查

- 1.查阅中国联通昆明市分公司的安全生产管理资料及近两年的通信建设工程项目建设档案、招投标、施工合同、安全生产管理等相关资料（详见附件4）。
- 2.实地抽查工程项目实体质量和安全生产情况。
- 3.实地抽查工程中使用的主要设备、材料是否符合相关标准规范，满足工程建设质量、安全要求的情况。
- 4.反馈检查情况，监督责任单位整改，对发现的禁止性违法违规行行为依法进行处理。

（三）安全生产专项检查

1.查阅中国联通昆明市分公司在建通信工程安全生产管理资料。

2.实地抽查在建工程项目实体安全生产管控情况。

3.反馈检查情况，监督责任单位整改，对发现的禁止性违法违规行为依法进行处理。

四、相关要求

1.请中国联通昆明市分公司根据检查内容准备相关资料。

2.请昆明市和曲靖市通管办，将参加检查人员名单报送至我局信息通信发展处。

3.检查工作严格遵守中央“八项规定”精神，检查组成员食宿和交通费用自理。

附件：1.通信工程质量和安全生产检查内容

2.通信建设工程安全生产专项检查内容

3.检查时间安排表

4.抽查项目需提供的工程建设资料



(联系人及方式: 徐威、杨胜云, 0871-63554772, zljid@yntxjs.cn)

附件 1

通信工程质量和安全生产检查内容

一、工程建设单位

工程开工前是否对安全生产的措施进行全面系统的布置，明确相关单位的安全生产责任；是否存在将工程发包给无相应建设资质的设计、施工、监理单位的情况；必须实行工程监理的建设项目是否实行工程监理；是否合格履行质量监督申报、竣工验收备案手续；工程建设过程中是否存在向设计、施工或监理单位提出不符合安全生产法律法规和强制性标准规定的要求，是否存在违反法定建设程序和压缩合同约定工期的情况，是否建立汛期、恶劣天气、重大活动、年末年初等特殊时期、特殊环境下的工程安全管理制度；是否对人井内、隧道内、弱电井内、内爬式电信等有限空间的施工建立审批制度；是否按照先勘察、后设计、再施工的原则严格执行基本建设程序；工程合同是否明确安全生产费支付方式、数额及时限；是否存在安全生产费未足额给付施工单位的情况；

二、工程设计单位

设计单位是否对涉及施工安全的重点部位和环节在设计文件中进行详细说明；是否全额计列工程安全生产费用；是否符合工程建设强制性标准；是否能有效指导施工。

三、工程施工单位

施工组织设计中是否编制安全技术措施方案，明确项目专职安全生产管理人员，明确质量责任制度，确定工程项目的项目经理、技术负责人和施工管理负责人；是否制定汛期、恶劣天气、重大活动、年末年初等特殊时期，电信、杆路、隧道、管道等特殊环境下施工的安全生产措施；是否编制施工事故处理应急预案、器材配备、每半年进行人员演练；招投标项目实际配备的工程管理人员是否与中标人投标文件一致；施工现场是否配置有安全生产管理员，项目负责人和现场安全生产管理人员是否取得《安全生产考核合格证》；工程开工前，项目负责人是否组织施工安全技术交底，对施工安全重点部位和环节以及安全施工技术要求和措施向施工作业班组、作业人员进行详细说明，并形成交底记录，由双方签字确认；现场工程管理人员是否与施工合同承包单位有劳动关系；在人井内、隧道内、弱电井内、内爬式电信等有限空间施工是否执行作业审批制，在有限空间内、架空杆路及电信施工时项目专职安全员是否进行旁站和巡视查验；特种作业人员是否取得相应作业资格证书持证上岗；是否对隐蔽工程的质量进行检查并记录；施工作业人员是否正确穿戴和使用劳动保护用品，是否参加过安全操作及应急救援预案培训；工程安全生产费是否专款专用，建立相应使用台账；是否存在违法分包、转包、挂靠、借用资质、恶意拖欠施工费用（农民工工资）等违法违规行为。

四、工程监理单位

监理规划和监理实施细则是否均含有安全监理内容;总监理工程师和安全监理人员是否取得相应级别的《安全生产考核合格证书》;开工前是否审查施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案符合工程建设强制性标准和安全生产操作规范情况;是否严格按照设计要求进行监理;旁站、巡视和平行检验等监理记录是否按照工程监理规范要求;监理日志是否齐全、规范;是否与被监理工程的施工承包单位以及材料和设备供应商不存在隶属关系或其他利害关系;是否依照法律、法规和工程建设强制性标准实施监理;是否制定汛期、恶劣天气、重大活动、年末年初等特殊时期,电信、杆路、隧道、管道、弱电井内、内爬式电信等特殊环境下施工的安全监理措施。

附件 2

通信建设工程安全生产专项检查内容

一、安全生产规章制度执行情况

各基础电信企业和通信建设工程勘察、设计、施工、监理等单位，是否依法建立全员安全生产责任制和安全生产管理制度；是否依法明确相关岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容；是否依法建立相应的机制，加强对全员安全生产责任制落实情况的监督考核等安全生产规章制度依法建立落实情况。

二、建设单位安全保障落实情况

各基础电信企业作为工程建设单位，是否压实对通信工程安全生产的组织、协调和保障责任，承担起统一协调和监督管理工程承包单位安全生产管理工作；是否在工程开工前明确工程参建单位安全生产责任并督促落实；是否严格落实基本建设程序，按规定开展质量监督申报和竣工验收备案；是否依法将工程发包给具有相应资质的单位；是否落实住房城乡建设等部门要求依法办理施工许可；通信建设工程项目是否存在转包、违法分包；工程建设过程中是否存在向设计、施工或监理单位提出不符合安全生产法律法规和强制性标准规定的要求；工程合同是否明确安全生产费支付方式、数额及时限；是否存在安全生产费未足额给付施工

单位的情况。

三、施工现场安全管理执行情况

通信建设工程勘察、设计、施工、监理等单位（以下简称“工程参建单位”），是否严格落实工程建设强制性标准，严格开展安全技术交底，科学合理制定实施施工方案；是否加强临时用电管理，强化人手孔、铁塔底部、基坑边沿等部位保护措施；是否重点关注有限空间作业、高处作业、带电作业、防雷接地、临时用电和抗震防灾、防火等通信工程事故易发环节和重点部位；是否及时购置更新和规范使用安全设施、消防器材、防护用品、警示标志设施等施工现场安全管理情况。

四、安全人员配备教育管理情况

工程参建单位安全生产关键人员，特别是施工单位主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人員和监理单位项目总监理工程师是否依法依规配备使用，做到职责到岗、责任到人、措施到位；特种作业人员是否持证上岗。通信建设工程施工单位是否严格依法开展年度安全教育培训；是否将劳务派遣和灵活用工等人员纳入本单位统一管理；是否落实持证上岗和先培训后上岗制度。相关人员保险依法缴纳情况。

五、风险隐患排查整改落实情况

各基础电信企业是否全面摸清在建工程底数，是否建立在建通信工程台账并滚动更新，是否已明确各项工程责任单位和安全生产责任人；是否做到在建工程自查全覆盖，是否逐级对下属企

业自查情况进行部署和检查；对自查发现的违反安全生产管理制度的行为是否已纠正；对自查和检查出的各类安全风险隐患是否制定了整改措施、明确责任人、整改完成时限，是否及时完成整改。是否建立风险隐患台账并滚动更新。

附件 3

检查时间安排表

| 日期 | 时间 | 内容 |
|------------------|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 月 17 日 (周三) | 8:30-12:00 | 召开检查集中会 1.检查组介绍此次通信建设工程安全生产专项检查和 质量监督检查要求; 2.昆明市通管办汇报日常工作情况; 3.中国联通昆明市分公司报告安全生产和质量管控工 作; 4.讨论存在的问题、困难以及解决措施; 5.确定检查的通信建设工程项目。 |
| | 14:00-17:30 | 中国联通昆明市分公司在建工程安全生产资料和实 地现场检查。 |
| 4 月 18 日 (周四) | 8:30-17:30 | 中国联通昆明市分公司在建工程安全生产资料和实 地现场检查。 |
| 4 月 19 日 (周五) | 8:30-17:30 | 中国联通昆明市分公司在建工程安全生产资料和实 地现场检查。 |

注：4 月 17 日会议在中国联通昆明市分公司召开，昆明市通管办相关
人员参会，请中国联通昆明市分公司准备会议室。检查安排如有调整将另行
通知。

附件 4

抽查项目需提供的工程建设资料

一、建设单位应提供的资料

（一）工程管理公共资料

工程建设安全生产管理制度，生产安全事故应急救援预案，工程安全生产检查记录，汛期、恶劣天气、重大活动、年末年初等特殊时期，电信、隧道、管道等特殊环境下的工程安全管理制度，对隐患的排查并建立隐患档案、隐患治理工作方案。

（二）所抽查建设项目的建设资料

项目可研、立项文件及批复，设计文件及批复，设计审查报告，工程开工通知（开工报告），工程（设计、施工、监理）合同，工程质量监督申报表，竣工验收备案表，项目设计、施工、监理单位资质证书复印件，项目勘察结果的审核报告。工程有关设备、材料的合格证及测试指标。工程有关设备抗震性能检查合格证。初检结论文件（包括测试资料、验收报告）。通信设施人井内、隧道内施工、架空杆路、电信施工作业审批文件，工程竣工验收文件（包括试运行报告、验收报告、竣工验收证书）。设计、施工、监理合同费用支付情况及凭证。项目安全生产管理及措施安排布置情况的材料，安全生产费用计列及支付凭证。

（三）所抽查建设项目施工、监理招投标资料（发生时）招

标文件，投标文件，评标报告，施工合同、监理合同。

二、设计单位应提供的资料

项目设计文件（对工程建设强制性标准的落实情况体现，是否能指导施工，安全生产费用计列）、设计单位资质证书复印件，设计人员职称资格证书复印件，设计项目勘察报告。

三、施工单位应提供的资料

（一）工程管理公共资料

施工单位资质证书复印件，《安全生产许可证》（如有时），工程施工安全生产管理制度，教育培训制度，生产安全事故应急救援预案，工程施工安全生产检查记录，各专业安全生产操作规程，近三个月企业员工养老、工伤社保缴费收据及（社保机构盖章证明）参保人员名单，安全生产费使用情况，安全生产防护用具及设施台账，安全生产教育培训情况。

（二）所抽查工程项目的施工资料

工程项目管理机构人员情况（应反映项目管理人员、施工队及施工人员组成，注明工程项目负责人（项目经理）、现场安全生产管理员、所涉及到的高空等特种作业人员名单），施工组织计划，安全施工方案、措施，开（完）工报告、变更签证，（已交工验收工程）竣工资料。施工队伍劳务分包合同（协议），施工队施工费用支付凭证，农民工工资签收记录。企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员《安全生产考核合格证书》复印件。施工涉及到的特种作业人员（如高空、电焊人员）作业资格证书

工程合同款支付情况，经建设单位和监理单位批准的通信设施人井内、隧道内施工、架空杆路、电信等特殊环境施工前的作业申请报告，事故应急预案及人员演练情况。

四、监理单位应提供的资料

（一）工程管理公共资料

监理单位资质证书复印件，工程监理安全生产管理制度，生产安全事故应急救援预案，企业取得《通信建设监理工程师资格》、《安全生产考核合格证》人员名册，近三个月企业员工社保缴费收据及（社保机构盖章证明）参保人员名单，安全生产教育培训情况。

（二）所抽查工程项目的监理资料

项目监理机构人员组成（应注明总监理工程师、安全监理人员配置及姓名），监理工程师和监理人员资格证书复印件，项目总监理工程师、安全监理人员《安全生产考核合格证书》复印件。项目监理规划和实施细则（应含安全监理规划内容），监理日志，工程质量及安全巡视检查记录，交工验收工程的监理报告，电信、隧道、管道等特殊环境下的工程安全监理制度，通信设施人井内、隧道内施工、架空杆路、电信等特殊环境施工前作业申请的审核及施工中监理人员的旁站和巡视查验记录。